

美丽中国建设是 阶梯式递进的历史过程

——党的二十届四中全会精神学习体会(上)

□ 叶斌

全面推进美丽中国建设,是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的重大战略部署。党的二十届四中全会提出:“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。”习近平总书记的这一重大判断是对中国式现代化发展规律的创新认识,揭示了中国式现代化发展的内在逻辑。生态文明建设是中国特色社会主义“五位一体”总体布局的重要方面,党的十八大以来,美丽中国建设是以习近平生态文明思想为指引加快推进生态文明建设的重要内容。准确理解和把握美丽中国建设阶梯式递进的内在逻辑,有助于我们更好地把握党的二十届四中全会提出的“美丽中国建设取得重大进展”的目标要求,为如期实现“十五五”规划目标奠定坚实的思想基础。

一、目标指向更明确、地位更突出

(一)建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标

1. 美丽中国建设的“两步走”战略目标更明确,地位更突出。“美丽中国”是党的十八大提出的概念,强调把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。党的十八大报告指出:“建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”党的十九大对全面建设社会主义现代化强国作出两步走战略目标的安排:从2020年到本世纪中叶,在全面建成小康社会的基础上,分两步走全面建成社会主义现代化强国。党的二十大又进一步明确指出,“全面建成社会主义现代化强国,总的战略安排是分两步走”,即从2020年到2035年基本实现社会主义现代化;从2035年到本世纪中叶把中国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。可见,美丽中国建设自党的十八大提出以来,作为生态文明建设的重要内容贯穿在政治建设、经济建设、文化建设和社会建设的各方面和全过程,到党的十九大之后成为全面建设社会主义现代化强国的重要目标,美丽中国建设的“两步走”战略目标更明确,地位更突出。

2. 美丽中国建设的目标指向更具体更深化。在党的十九大会上,习近平总书记指出,要从推进绿色发展、解决

突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等方面入手,“加快生态文明体制改革,建设美丽中国。”党的二十大报告进一步强调,到2035年,“广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国目标基本实现。”在总体目标上,“城乡人居环境明显改善,美丽中国建设成效显著。”在全国生态环境保护大会上,习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度,系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,强调“把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”。党的二十大提出中国式现代化的本质要求,其中之一就是明确强调中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,同时明确未来在经济发展、区域协调和生态治理等方面的重要要求。习近平总书记指出世界上既不存在定于一尊的现代化模式,也不存在放之四海而皆准的现代化标准,强调中国式现代化既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。从对西方现代化后果反思的维度看,西方现代化既是以暴力方式牺牲他国利益、剥削本国人民为代价的现代化,也是边污染边治理、给人类带来严重生态伤害的现代化。习近平总书记明确指出,“我们建设现代化国家,走美欧老路是走不通的,再有几个地球也不够中国人消耗。”人口规模巨大决定了中国式现代化必须摒弃西方发达国家大量消耗资源能源、肆意破坏生态环境、先污染后治理的现代化老路,走出一条人与自然和谐共生的美丽中国新路。推进美丽中国建设是中国式现代化的本质要求,是中国从根本上解决生态环境问题,是超越西方现代化途径的必然要求。

(二)美丽中国建设是进一步全面深化改革的重要目标

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,解决了生态环境保护“有没有”“好不好”“全面不全面”等一系列具有重大深远历史意义的问题。2013年11月,党的十八届三中全会通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),将“生态文明”作为重要的改革内容,提出用制度保护生态环境,以改革攻坚之力建设美丽中国。《决定》提出了“六个紧紧围绕”的全面深化改革的目标之一就是“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,加快建立生态文明制度,健全全国空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制,推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。”党的十八届三中全会以来,我们在推进生态体制改革上取得了重大成就,但是,在推动高

质量发展过程中,生态环境保护和修复仍存在短板弱项,生态优势转化为发展优势仍有堵点难点。同时,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),提出进一步全面深化改革要“聚焦建设美丽中国”,强调要“加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生”。这是党在总结改革经验的基础上,适应新形势新需要作出的重大战略部署,为新时代新征程建设美丽中国提供了根本遵循。

习近平总书记指出:“我们全面深化改革,是要使中国特色社会主义制度更好;我们说坚定制度自信,不是要固步自封,而是要不断革除体制机制弊端,让我们的制度成熟而持久。”中国特色社会主义制度不是一经建立就成熟定型、尽善尽美的,其完善是一个动态过程,需要通过进一步全面深化改革固根基、扬优势、补短板、强弱项。聚焦建设美丽中国进一步全面深化改革,构建系统完整的生态文明制度体系,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容和必然要求。

(三)美丽中国建设是我国中长期发展规划的重要目标

用中长期规划指导经济社会发展,是我们党在领导人民进行现代化建设中逐渐形成并制度化的重要成果,成为国家治理体系的重要组成部分。习近平总书记指出:“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划、部署和推动五年规划工作,深刻阐明了中长期规划在我国经济社会发展中的重要作用,强调好的方针政策和发展规划都应该顺应人民意愿、符合人民所思所盼,必须把发展质量问题摆在更为突出的位置,要结合实际、实事求是,深入分析论证,确保科学精准、能够如期实现,等等,形成了新时代制定和实施中长期规划的科学方法论,引领经济社会发展不断取得新成就。2020年,在《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中明确提出到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标,其中一项重要目标就是:“广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。”党的二十届四中全会审议通过的《中共中央

关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》中明确提出了“十五五”时期经济社会发展“七方面”的主要目标,“美丽中国建设取得重大进展”是“七方面”主要目标之一,并提出“绿色生产生活方式基本形成,碳达峰目标如期实现,清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成,主要污染物排放总量持续减少,生态系统多样性稳定性持续性不断提升。”“美丽中国建设”从“十四五”规划中作为一个2035年远景目标被提出,到“十五五”规划作为一个重要目标被提出,体现了“美丽中国建设”在我国中长期发展规划中的突出地位,更利我们发挥中长期规划的政治优势和我们党集中力量办大事的制度优势,把“美丽中国建设”的各项指标变成实实在在的的实际成效。

(四)美丽中国建设专项目标和推进路线图是当前推进美丽中国建设的重要遵循

为全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,2023年12月,中共中央、国务院印发了《关于全面推进美丽中国建设的意见》(下称“《意见》”)。《意见》指出,美丽中国建设目标分“三步走”:第一步,到2027年,绿色低碳发展深入推进,主要污染物排放总量持续减少,生态环境质量持续提升,国土空间开发保护格局得到优化,生态系统服务功能不断增强,城乡人居环境明显改善,国家生态安全有效保障,生态环境治理体系更加健全,形成一批实践样板,美丽中国建设成效显著。第二步,到2035年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,国土空间开发保护新格局全面形成,生态系统多样性稳定性持续性显著提升,国家生态安全更加稳固,生态环境治理体系和治理能力现代化基本实现,美丽中国目标基本实现。第三步,展望本世纪中叶,生态文明全面提升,绿色发展方式和生活方式全面形成,重点领域实现深度脱碳,生态环境健康优美,生态环境治理体系和治理能力现代化全面实现,美丽中国全面建成。同时明确了美丽中国建设的“三阶段”任务:“十四五”深入攻坚,实现生态环境持续改善;“十五五”巩固拓展,实现生态环境全面改善;“十六五”整体提升,实现生态环境根本好转。

从目标指向看,“美丽中国”建设从中国式现代化建设的重要目标到成为进一步全面深化改革的重要目标,从我国中长期发展规划的重要目标到顶层设计专项具体“三步走”战略目标,目标指向更明确、地位更突出,为我们推进美丽中国建设明确了方向,提供了行动遵循。