

以文明底色绘就幸福画卷

——东平镇探索全国文明城区创建与社会治理“同心共治”

摘要

东平镇位于崇明中北部,镇域面积119.7平方公里,实有人口11136人,户籍人口为10575人,其中60岁以上的老人占实有人口的51%。面对地广人稀、双城居住等治理难题,为满足居民养老需求和提升社会治理水平的工作要求,东平镇统筹推进、协调发展,积极探索城市数字化转型下的社会治理新方法,搭建“同心共治”工作平台,形成全域融合、全面融合、全镇融合的精神文明、社会治理一体化发展工作格局。近年来通过平台大大提升了公共服务能力和社会治理精细化水平,辐射更多居民群众,实现社区治理能力更强、服务成效更实、文明程度更高的新愿景。

主要做法

(一)织密网格体系,夯实治理基础

优化原有“城运、综治、警务”三网融合架构,整合林地水田等多维网格,构建全新的“1+5+6+42+190”五级网格管理体系。“1”是指1张镇级大网格;“5”是按照警务网格划分的长江第一、第二综合网格、东旺第一、第二综合网格和北湖综合网格(滩涂公司);“6”是指辖区6个居委小网格;“42”是指23个东平红梅党建微网格和19个光明在地企业红色连队微网格;“190”是指190个东平党建叶脉工程(微小网格),在党建引领下,将文明创建、志愿服务等纳入网格化管理,充分发挥基层党组织的政治功能和组织功能,



通过党员示范、新时代文明实践站、志愿服务站等阵地带动居民文明素养提升,不断延伸基层社会治理文明底色。

(二)选优配强队伍,加速力量整合

在整合公安、城管、市场监管等执法力量的基础上,聚合崇明农场公司等光明集团驻地企业以及新兴领域党组织成员力量,实现力量整合、资源联合、衔接配合、服务汇合。充分发挥联动联动、闭环处置、监督考评机制作用,推动多方力量优势互补,通过“网格吹哨、部门报到、点位下沉”,主动帮助居民解决架空线坠落、垃圾乱堆、破绿毁绿、违法搭建等关系商户居民切身利益的治理问题。同时,组建文明劝导志愿者队伍,与巡路、巡河、巡林等15支作业队伍共计227人进行整合,进一步增强网格层面案件发现与前端处置的人员力量。

(三)完善工作机制,确保衔接配合

建立健全联席会议机制,联动联动机制,建立专项考核体系,通过片区工作站每周例会、片区网格月度会商、镇级网格季度研讨,做实片区“中”网格,打通末梢神经“微”网格,实现全流程、全要素闭环管理。同时将文明城区评估指标转化为网格治理标准,压实工作责任,细化量化任务,形成主要领导亲自抓、分管领导直接抓、在地企业协同抓、职能部门具体抓、一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

(四)推动数字赋能,实现功能聚合

为扎实推进全国文明城区常态长效建设,东平镇不断夯实治理根基,紧紧围绕“高效处置一件事”目标,创新打造“同心共治”线上平台。通过将线下服务升级为“指尖上的智慧服务”,实现“一码共治”,有效贯通线上响应

与线下落实,切实推动群众急难愁盼问题高效解决。

取得成效

通过“同心共治”工作平台,截至2025年底,累计接收网格案件21548件,较去年同期18752件上报量同比提升13.1%,问题发现渠道进一步拓宽。特别是在疑难案件及历史遗留问题的调处方面,以解决群众急难愁盼问题为导向,综合网格以优化机制破解难题。成功解决了55件社会治理难题,将一张张“问题清单”变成人民群众满意的“幸福清单”。在民生事项处置方面,结合文明城区“美丽家园”建设,拆除高空废弃太阳能热水器500余个,守护好居民“头顶上的安全”;实施安全管理“小电驴”专项整治,通过“日夜错时”突击检查,累计排摸居民小区67个、集中停放场所113个、充电接口1612个,发现并整改飞线充电安全隐患76处,新增设电动自行车充电桩46组;妥善处置高价药酒虚假宣传“坑老”“骗老”案件,稳守守住老年人的“钱袋子”和“药罐子”。构建起“同心共治”平台,开展隐患排查、预警监测和闭环处置的安全生命周期管理;开展运营线路箱盒、下坠线以及僵尸车整治,及时消除安全隐患,保障居民出行通畅。在生态环境保护方面,践行生态文明建设理念,联合光明驻地企业开展改变土地性质的环境综合整治,守护耕地红线,确保粮食安全;推动长江50连机口环境脏乱整治,拆除违法建筑221.4㎡,清退各类非法养殖牲畜130余只。在推动历史遗留问题解决方案,协调光明集团在在地企业处置两起农场老职工及其家属占

用国有资产危房居住事项,切实保障居民群众安居乐业,维护社会和谐稳定。

经验启示

(一)基层社会治理效能不断提高

“同心共治”工作平台通过信息互通、资源共用、联勤联动、管理闭环等手段,将全国文明城区常态长效建设与基层治理深度融合,统筹全镇资源,推动形成多元主体各司其职、有效配合、系统集成的基层治理新格局,文明创建成效显著提高。同时,通过“网格吹哨、部门报到、点位下沉”等方式,主动帮助居民解决架空线坠落、建筑垃圾乱堆放等群众急难愁盼问题,推动居委干部减负增能,有更多时间和精力服务群众,以精细化管理续写文明创建为民惠民的新篇章。

(二)数字赋能格局初步形成

探索将“数字孪生”平台和“单兵指挥”中台赋能到片区工作站,充分发挥“守护门磁、智慧环卫、天然气泄漏预警”等智能化应用场景作用,为社会治理提供解决特定问题的创新方法和手段,助推文明创建智慧化水平跃升新台阶。构建文明指数动态监测体系,聚焦难点、痛点、堵点,努力把群众“关键小事”办成民生“暖心大事”,居民群众可以通过扫描“同心共治”二维码进入微信小程序,在线上报治理难题、提交投诉建议,形成全民参与、同心共治的良好局面。

□ 版面内容由区文明办提供

千字当头 奋力再跳

(上接1版)深刻剖析问题产生的原因,明确了具体可行的整改措施和努力方向,形成了“团结一批评一团结”的良好氛围。民主生活会符合区委要求,达到了预期效果。

李峻指出,2026年是“十五五”开局之年,要以此次民主生活会为新起点,进一步提高政治站位,增强

大局意识,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本遵循和行动指南,自觉把各项工作放到全区经济社会发展大局中来思考、谋划、推动,坚决扛牢重大使命任务,坚定不移抓好贯彻落实,以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

李峻指出,城桥镇作为核心镇,在打造高能级生态、推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理上承担着重要任务,要进一步强化“大镇挑大梁”的责任担当,围绕高铁小镇建设,加快老城更新和新城开发、“美丽家园”建设、党建引领物业治理等重点发展任务和重点民生工作,拿出更多务实管用举

措,以更大力度拓宽生态产品价值实现路径、培育发展新质生产力、塑造城乡发展新格局、打造人民城市建设新样板,确保“十五五”开好局、起好步。

李峻强调,要进一步知责明责、守责担责、履责尽责,坚决扛起全面从严治党政治责任,严格落实“一岗双责”,以反面典型案例为戒,深化以

案明纪、以案促改。要切实加强领导班子自身建设,坚决履行好抓班子、带队伍、正风气的政治责任,加强干部人才队伍建设,严格党员干部日常监督管理,引导党员干部在遵规守纪中改革创新、干事创业,以优良作风凝心聚力、真抓实干,不断开创事业发展新局面。

强化党性修养 勇于担当作为

(上接1版)2024年度民主生活会尚未完成整改的问题、巡视巡察和审计发现问题及整改落实情况,以及本次民主生活会征求意见情况。

吕晨飞代表区政府党组作对照检查,重点查摆了五个方面存在的问题,深刻剖析问题产生原因,并从强化理论武装、树牢宗旨意识、勇于担当作为、严明纪律规矩等方面,明确了今后的努力方向和改进措施。

吕晨飞带头进行个人对照检

查,其他党组成员逐一发言,紧密联系自身思想和工作实际,深入查摆问题不足,进行深刻自我剖析,提出对应整改措施,并相互批评帮助。

吕晨飞强调,会后要扎实做好民主生活会“后半篇文章”,从严从实抓好问题整改,持之以恒加强自身建设,以实际行动向全区人民交出满意答卷。

吕晨飞指出,要强化党性修养,筑牢对党忠诚的政治品格。要坚持

用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”。要紧紧围绕习近平总书记考察上海重要讲话精神,坚持“四个放在”,更加坚决有力地贯彻落实市委、市政府的各项决策部署和区委工作要求。要勇于担当作为,奋力推动崇明高质量发展。要牢固树立和践行正确政绩观,切实增强为国担当、勇为尖兵的使命感、责任感、紧迫感,确

保“十五五”开好局、起好步。要围绕世界级生态岛建设总目标,聚焦生态文明建设、产业发展、城乡融合、安全生产等重点工作,不断破难题、促发展,奋力谱写中国式现代化崇明绿色发展新篇章。要增进民生福祉,不断满足人民美好生活向往。要坚持以人民为中心,把解决群众急难愁盼问题作为工作的根本落脚点,更好回应新时期人民群众对高品质生活的新需求。要深入基层一线开展调查研

究,更真切地察民情、听民声、顺民意、解民忧,让发展成果更好惠及全区人民。要永葆廉洁本色,营造风清气正良好政治生态。要持续压紧压实全面从严治党责任链条,做到严于律己、严负其责、严管所辖。要持续推进党风廉政建设和反腐败斗争,做到依法用权、为民用权、廉洁用权。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,为世界级生态岛建设提供坚强的作风保证。

跑好“第一棒” 夺取“开门红”

(上接1版)善用各方力量,抓牢发展机遇,主动把各项工作融入国家重大战略、上海发展大势,找准崇明定位、发挥生态优势、加快自身发展。要扎实推进“十五五”规划落地落实,抓紧细化分解区人代会明确的目标任务,压实工作责任,加强协同配合,确保各项工作不折不扣落到实处。

吕晨飞指出,要聚焦主责主业,厚植生态优势。抓实生态系统治理,持续深化生态系统整体性研究,推动生态持续向好。加快推进全域绿电建设,扩大绿电消纳规模。持续深化生态效益转化,加强生态系统碳汇资源开发,推动生态保护与

产业发展形成良性互动,加快培育壮大一批绿色高端企业。高标准办好好生态岛国际论坛,讲好崇明世界级生态岛故事。要紧扣中央要求,做好“三农”工作。锚定“高科技、高品质、高附加值”方向,加快长三角农业硅谷建设,持续提升农业科技效能。因地制宜发展都市现代农业,系统推进“崇明鲜品”建设,积极做好“一垄地”订单农业模式试点。用好帮扶资源,探索打通集体经济组织参与各类财政资金投资项目的通道,发展壮大农村集体经济。要壮大工业能级,发展新质生产力。推动主导产业能级提升,吸

引和带动更多船海产业上下游、配套产业项目落地,深挖培育隐形冠军企业,优化人才服务保障体系。加大招商引资力度,助推经济社会高质量发展。持续优化营商环境,认真抓好崇明优化营商环境9.0版方案的落实,确保方案的各项内容转化为经营主体可感可知的实绩实效。持续攻坚第六轮三年行动计划项目,推动项目早开工、快建设、早达产。加快推进两线配套项目建设,培育文旅商体等多元业态,丰富站点周边功能、激活区域发展活力。围绕优化城乡功能布局,加强

风貌传承保护与活化利用。要提升消费能级,激发市场活力。深耕商品消费市场,打造一批兼具生态质感与情感体验的消费场景,助力消费市场持续回暖向好。聚焦“游、吃、购、动、学”五大维度,积极打造“1+4”文旅平台矩阵,更好释放文旅商体融合发展效应。做优做强标杆赛事,强化赛事与文旅、消费的联动衔接,大力培育体育赛事经济。要强化民生保障,增进群众福祉。坚持片区化思维,推动各类公共服务资源按需统筹、集约供给。抓好“瀛即办”基金落实,真正把好事办好、实事办好。抓紧今年民生实事项目

谋划与实施,抓好就业、养老等领域工作,持续增进民生福祉。

吕晨飞指出,要守牢底线、狠抓落实,以担当实干赢得发展实效。统筹好发展和安全,坚决守牢安全底线,深入开展安全隐患排查整治,强化节日期间应急值守和应急准备,深化平安崇明建设,及时协调解决群众合理诉求,扎实做好欠薪预防处置工作,确保社会大局稳定。坚持习惯过日子,把有限资金更多用于促发展、惠民生。始终绷紧廉洁自律这根弦,切实营造风清气正的节日环境。

副区长宋学梅、施蕾、沈炼出席会议。