

崇明探索实施党建“叶脉工程” 推进农村社区精细化治理

# 大事小事“一网打尽”

□ 记者 姚红梅

不久前,城桥镇聚训村里一处堆积的水泥块被清运走了。这是今年村里污水纳管进户时,施工单位破开了老百姓家中原本的水泥场地后遗留下来的。“纳管完成后,我们无力处置,只好把水泥块堆置在垃圾桶旁。后来,网格长看到了,和施工单位商量后,没过两天,垃圾就全部运走了。”村民杨先生高兴地说。

问题得以高效处置,源于村里正在推进的基层党建新机制——叶脉工程。“我们通过合理划分网格,整合各类队伍,凝聚资源力量,全面推进党建微网格建设,让基层党建的触角延伸至‘枝叶末梢’,着力构建‘组织全覆盖、管理精细化、服务全方位’的新时代党建引领农村精细化治理模式。”聚训村党支部书记、村委会主任秦秋炜说。

作为最早推进党建“叶脉工程”的村之一,聚训村在先前的党建探索中,敏锐感觉到了农村地区基层党建工作的“特殊”问题:聚训村村域面积4平方公里,在之前的综合管理中,一个村就是一个网格,配备一个巡查员,巡查范围过大。到了解决问题这关,更是大量堆积在了村委身上,发现和解决问题的时效性与精准度都大打折扣。

“现在我们按照区域大小、人口分布等要素,把村域划分为6个党建微网格,确保覆盖范围在1平方公里左右,这样该辐射到的基本都覆盖到了。”秦秋炜告诉记者,每个微网格都与党小组的设置相匹配,同时配备有一个党群服务点。在服务点里,还成立有三支队伍——管理团队、工作团队和志愿团队。党组织负责人作为微网格的网格长,可以全面整合网格中各方面力量,带领管理团队,做到“大事小事一网打尽”;工作团队和志愿者团队则负责微网格中具体大小事宜落实,比如村容村貌管理、结对帮扶孤寡老人等,团队中还有村民群众的加入,让老百姓充分行动起来,“自家的事情自己管”。

有了“微网格”后,原本“忙不过来”的村委有了解决村里难事的坚实后盾,一大批疑难杂症第一时间在“枝叶末梢”得以解决。违法搭建是农村常见的问题之一。今年,第六微网格的生态养护员杨大荣在巡查网格时发现,村里一户外来人家正“热火朝天”地运输材料,准备在大房子旁边搭建简易棚,他马上将这个情况报告给网格长。网格长随即联络了网格内几个成员来到该户人家,经过多次上门耐心劝阻教导,最终这户人家同意将已经搭建好的部分拆除,并承诺不再进行违法搭建。“在网格中处理好问题,

一来,更加及时,可防患于未然;二来,由网格长或网格成员处理,同村熟人之间好说话,解决更加方便;第三,问题无需上交到村委,村两委可以把时间用在刀刃上,治理高效而且轻松。”秦秋炜说。

“小事一格解决,大事全网联动”,微网格并不是个单独个体。现在,城桥镇正试点建设党建“微网格”治理信息系统,以“人、地、事、物、组织”为数据核心,将社区服务、社会稳定、生态保护、物业管理、应急处置等治理功能一屏集成,实现村镇充分联动。每个“微网格”都配备城管通手机,并配置视频智能分析系统,通过三支队伍职责全岗、联动联动,确保网格内及时发现问题,快速解决问题。“换句话说,很多村里发现后但解决不了的问题,通过后台,可以放到镇级层面来解决。”

不仅如此,微网格还盘活了村里各方面的资源,让村民获得了实实在在的便利。与城市社区不同,大多数农村没有物业公司管理,村民家中灯泡坏了、房顶漏水了,也不知道该去找谁,尤其对一些年长的人来说,这些“家中琐事”最需要帮助。现在依托微网格,村中水电工、泥瓦匠等专业技术人员都集合起来了,村民有问题可以到微网格中直接联系专业技术人员上门服务,并且只收取成本费。

在“微网格”中,党员的积极性也被调动起来了。范本忠是村里的老村老党员,现在也是第五微网格的成员,他家的客室间同时也是睦邻点、妇女微家、桑榆小屋等6个功能点位,是党员群众教育、活动、学习的“多功能厅”。今年网格内党员“不忘初心、牢记使命”主题教育就有好几次在这里开展。“我们的党员相对年龄偏大,腿脚不便,去到村里参加党员学习活动不方便,来这里比较近,老党员们的积极性也更高了。”范本忠说。同时,记者还在这里看到了血压计、血糖仪等检测设备,很多村民家中日常所需的用品在这里都能找到,村民有需要时,可以登记借取;党群服务点上还建立了聚训学堂,会定期开展形式多样的活动,垃圾分类小游戏、养生知识讲座、电器维修大比拼等一系列活动都深受村民欢迎。在这里,农村基层党建微网格已成为了宣传党的政策、教育管理党员、服务周边群众、群众文化活动的前沿阵地。

聚训村是崇明全面推进党建“叶脉工程”的一个缩影。据统计,目前在崇明全区各村党组织共划分出了1265个党建微网格,这一千多个党建微网格犹如根根脉络、片片枝叶,连通着崇明这棵大树,把党和群众紧紧地联系在了一起。

## 代表风采

区人大代表蔡慧英——

## 孩子上学百姓出行都是我关心的

□ 记者 范立

蔡慧英,长兴镇清水苑社区党支部书记,区人大代表。自2016年当选以来,蔡慧英积极履行代表职责,时刻关注民生,热心为群众排忧解难。

当选人大代表后,蔡慧英不断拓宽知识领域,提高履职能力和水平。她积极参加区、镇人大组织的培训学习,不断提升思想理论水平,为更好地履行代表职责打下了良好的基础。

此外,蔡慧英也积极为民代言,用行动诠释了代表的先进性。在一次走访中,蔡慧英了解到,原圆沙小学合并至长兴小学丰福路校区后,因为校车少,所以需要分批接送学生上学。由于最早的一班发车时间为6点20分,一到冬天许多学生与家长叫苦不堪。蔡慧英得知此事后,深入社区、学校调研。随后她还与区教育局沟通,提出了推迟校车接送时间的意见。经多方努力,最终,区教育局增派了校车,圆满解决了问题。

蔡慧英还提出“关于对长兴岛潘圆公路实施路面修复”的建议。潘圆公路是长兴岛内一条东西向交通要道,由于长期有运输车辆驶过,部分路段存在路面高低不平、坑坑洼洼等问题。蔡慧英提出建议后,区交通委给予重视并立即回复处理。如今,潘圆公路这部分路段已全部修复完毕。

“成为区人大代表,看到自己提的议案和建议有回应,群众反映的问题得到解决,成就感与光荣感油然而生。同时,我也深感责任重大。今后,我还要在履职尽责上下功夫,做一名让群众更满意的人大代表。”蔡慧英说。

## 庙镇综合为老服务中心试运营

□ 记者 范立 摄影 张悦阳

本报讯 近日,庙镇综合为老服务中心(以下简称“中心”)正式开放试运营。新建成的中心集食堂和多功能活动室于一体,包含日间照料、卫生保健、休闲娱乐、康复运动、法律咨询、心理疏导等多个为老服务项目。目前,共覆盖了镇中心500多户村民。老人们可以就近享受一站式养老资源与服务,开启养老新模式。

来到中心的休闲娱乐室,老人们正在兴致勃勃地学习插花。几个人坐在一起修剪花枝,有说有笑。“退休后有地方丰富业余生活,非常开心。”老人们高兴地说道。看电影、健康咨询和讲座……每周,中心都会定期安排各类老年兴趣课堂。大家在学习中获得知识,在交流中收获快乐。

另外,中心每日还为老年人提供营养午餐和晚餐。老人可以选择堂食,也可以选择送餐上门服务。多样化的服务、低廉的价格,深受老人欢迎。

“目前,共有60多个老人选择送餐上门。”中心工作人员告诉记者。

据了解,为期三个月的试运行过后,中心还将对覆盖范围、服务模式



▲ 老人学插花

式等作进一步调整。今后,中心将进一步探索适老管理模式,为老年人创造健康和谐的生活环境,提供更加优质的服务。

区人民法院当庭宣判一起民事公益诉讼案件

## 电捕鱼者被判赔付生态修复费

□ 记者 沈俊 通讯员 于思媛

本报讯 12月18日,上海市崇明区人民法院公开开庭审理并当庭宣判上海市崇明区人民法院诉刘某破坏生态民事公益诉讼案。该案由三名法官和四名人民陪审员组成七人合议庭审理,这一高规格的合议庭组成模式在基层法院较为少见。其中,三名陪审员系最新选任的生态环境领域方面的专家陪审员。

据了解,2018年3月,刘某明知当时崇明正处于禁渔期,却于凌晨在崇明某河道内使用电瓶、逆变器、电网兜等工具非法捕捞水产品,捕获杂鱼

10.54公斤。上海铁路运输检察院以刘某构成非法捕捞水产品罪向上海铁路运输法院提起公诉。上海铁路运输法院判决刘某犯非法捕捞水产品罪,判处有期徒刑四个月。

刘某虽然受到刑事处罚,但是对刘某的追责并没有结束。根据我国公益诉讼相关法律、司法解释规定,行为人破坏生态环境的,检察机关作为公益诉讼起诉人向中级人民法院提起民事公益诉讼,追究行为人的民事责任。考虑到该案破坏生态行为发生地、损害结果地及侵权行为人的住所地均在崇明区,为实现法律效果与社会效果的有机统一,上级法院、检察院分别将该案指定崇明区

人民法院、崇明区人民检察院管辖。

与该案同批受理的民事公益诉讼案件共7件,是农业农村部2018年10月在全国范围内组织开展打击电鱼活动专项执法行动以来,崇明地区首次提起的一批涉电捕鱼民事公益诉讼案件。

环境民事公益诉讼涉及侵权行为与环境损害结果之间的因果关系、损害程度、修复费用等高度专业技术性问题,诉讼程序、规则有别于一般民事诉讼。崇明区法院专门召开研讨会,邀请该院环境资源审判咨询专家库的专家就诉讼程序、实体审理中的难点问题提供权威咨询意见,为正

习近平新时代中国特色社会主义思想进社区

## 这个社区点子多 居民学习成效好

□ 记者 石思婧

“研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题,是十九届四中全会的鲜明主题……”近日,在城桥镇东门社区的红色书屋学习室内,来自社区进博学习小组的宣讲员倪伯清正带领大家一起学习习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届四中全会精神。

每周,这支由老党员、邻里群众组成的进博学习小组都会开展集中学习。团队带头人倪伯清是一名退休老师,同时也是城桥镇桑榆志愿宣讲团团长、宣讲师。退休后的他,始终站在基层理论宣讲的前沿。每次集中学习前,他都认真备课,结合时事政治、当下热点等内容,给团队成员量身定制学习课程,使宣讲更具针对性和说服力。学习中,他通过讲故事、讲理解、讲感受的方式,让大伙更容易理解,更好地学懂。

事实上,这种集中学习的方式只是东门社区开展学习的一部分。据东门社区党支部书记杜凌云介绍,社区打造了一个“初心课堂”学习平台,通过开展形式多样、丰富多彩的活动,激发党员群众学习的热情,更好地将党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神等内容学深学透、学好用好。

更特别的是,社区里还推出送学上门服务,对于社区里行动不便的党员群众,各党小组成员会根据需要主动上门服务,以诵读文章、谈心交流等方式,为他们送去精神食粮,第一时间传达习近平总书记重要讲话精神以及党的政策理论。

除了授课、交流学习的形式,东门社区党支部还开展了“学习强国”知识竞赛。社区党支部、社区在职党员队、进博学习团队3支队伍展开“头脑风暴”,检验学习成果。杜凌云说,该活动极大地调动了党员群众学习的积极性,从而掀起了大家从“要我学习”变成“我要学习”的热潮。

不光如此,东门社区还办了一份特别的小报——《东门家园学习报》。杜凌云介绍,这份小报刊登习近平新时代中国特色社会主义思想、党的理论政策,以及社区最新动态。“小报的内容由党员、居民摘录或采写,居委负责排版、印制与发放。报纸的创办不仅增强了居民对社区的认同感,而且丰富了居民精神文化生活。”该报自今年5月以来,已连续刊发了10期,深受社区党员、群众的喜爱。