

(上接6版)

(4)智慧城市  
遵循统筹规划、合理布局、远近结合、适度超前、共建共享、优化配置的原则,建设崇明智慧城市。  
对现状端局进行扩容,逐步将现有电信端局改造成集多种业务于一体的综合局。保留现状11座通信机楼,在全域新增通信机楼3座。全面改造升级现有广电网,建成以传输广播电视节目为主的宽带双向交互式网络,新建5座广播电视中心。规划19座邮政支局,其中保留城桥、陈家镇等邮政支局14处,新建东平、新庙镇、城东、上实、圆沙5座邮政支局,每处预留用地2000平方米。

## 第四部分 乡镇规划指引

分为五大城镇圈,制定街镇指引。

### 一、城桥城镇圈街镇指引

#### 1.发展策略

至2040年,规划常住人口规模30万人左右。发挥城桥核心镇的引领带动职能,强化堡镇、新河镇的支撑作用,推动产业园区转型升级,加强商业商务、旅游休闲的功能培育,植入科技创新、文化创意等新兴功能。关注乡村功能发展,实现乡村活化复兴。

#### 2.空间导向

根据实际需求合理缩减建设用地规模。重点塑造崇南滨江城镇带,引导农村人口向滨江城镇带集聚。以城桥镇为核心,打造组团式的滨江城镇布局。挖掘崇中乡村特色,整治村庄环境,塑造特色村区。

#### 3.生态导向

加强市级生态走廊崇南滨江段的建设,有序推进生态走廊内的宅基地减量。建设南横引河生态蓝道和崇明大道生态绿道。贯通各乡镇内骨干水渠,提升滨水公共空间品质。

#### 4.公共服务导向

强化城桥镇作为核心镇及门户枢纽的综合服务功能,按照以城桥镇为核心,以新河镇、堡镇为节点的公共服务体系,促进各类公共服务设施的集聚和共享。城桥镇应重点加强市级医疗、教育设施及区级文化、体育、医疗、教育、养老设施集聚,堡镇应重点加强区级文化、医疗、教育设施集聚,新河镇应重点加强区级医疗设施集聚。

#### 5.交通导向

对外交通,积极推进西线通道建设;规划建设S7沪崇高速,设置1处城桥高速出入口;加快港口航道整治,依托南门港积极发展水上游览线路。交通枢纽,规划新建城桥综合交通枢纽,打造集长途客运、轨道城际线、有轨电车线、常规公交、游览巴士、出租车、慢行等多种方式于一体的综合换乘枢纽。加强城桥枢纽周边的道路交通组织,便于枢纽交通高效集散。

道路系统,加快实施崇明大道、港东公路等骨干道路的贯通工程,完善城区对外的结构性骨干路网。  
公共交通,积极开展轨道交通沪崇线的前期研究工作,争取早日启动建设。依托城桥综合交通枢纽发展有轨电车1号线、3号线、4号线,形成与陈家镇枢纽、明珠湖片区、东平片区的快速公交网络。优化常规公交

网络,无缝衔接轨道交通,提升公共交通服务水平。

### 二、东滩(陈家镇)城镇圈街镇指引

#### 1.发展策略

至2040年,规划常住人口规模为13.1万人。东滩(陈家镇)城镇圈的发展应以生态保育为前提,实施“鸟进人退”策略,最大程度保育生态空间。结合东部桥头堡区位优势,沿轨道交通站点地区适度发展旅游休闲、智慧数据、生态教育等生态友好型产业,提升地区活力,带动崇东生态旅游发展区整体发展。

#### 2.空间导向

遵照绿色发展要求,采用组团式空间模式,规划形成“一景二镇多组团”的空间格局,寻求建设空间与自然生态的平衡。

#### 3.生态导向

以东滩湿地和东滩鸟类国家级自然保护区为核心,严格保护一、二类生态空间;保持南横引河、北横引河、团旺河市级生态廊道的连续贯通;建设东滩奚家港郊野公园、陈家镇郊野公园、滨江郊野公园,构建多层次生态网络。

#### 4.公共服务导向

公共服务应以陈家镇为核心,新增设施重点布局在陈家镇,为向化镇与中兴镇提供服务。完善陈家镇的公共服务设施配置,其中裕安社区重点配置高等级体育设施,智慧科技园区重点配置高等级文化设施,实验生态社区重点配置高等级教育设施。

#### 5.交通导向

建设陈家镇综合交通枢纽(地区级)作为城镇圈交通服务核心,沿东滩大道、崇明大道向西联系向化镇与中兴镇,同步建设东滩枢纽。

### 三、西沙(三星)城镇圈街镇指引

#### 1.发展策略

至2040年,常住人口规模5万左右。以现代农业和湖泊观光资源为依托,重点挖掘中部乡村、北部农场存量空间,拓展农业科技,适度发展健康养生和休闲度假功能。

#### 2.空间导向

形成“三镇一景四庄园”的空间格局,强化旅游休闲、农业科创等多元功能集聚。

#### 3.生态导向

保护地区生态环境,严守崇明岛国家地质公园核心区,严控东风西沙水库饮用水水源一级保护区生态保护红线;加强西部、北部滨江沿岸湿地保护与景观建设。

#### 4.公共服务导向

以西沙(三星)镇为核心完善基本公共服务职能,结合旅游服务功能重点加强文化、体育、养老设施的配置。

#### 5.交通导向

加强崇西片区区域交通设施建设,预留有轨电车通道,建设明珠湖客运站、明珠湖直升机场、明珠湖码头、明珠湖枢纽、新海码头。优化片区内部交通联系,完善建设明珠湖大道、跃进公路、环岛景观道和海平公路等。

### 四、东平城镇圈街镇指引

#### 1.发展策略

至2040年,规划常住人口规模5万人左右,服务人口2万人左右。突出东平城镇圈跨行政区统筹引领作用,在目标协同、生态协同、规模协同、功能协同、建设协同、支撑协同等

方面,研究并制定规划策略和行动计划。推进东平国家森林公园扩区,整合北湖风景资源,以现代农业为依托,拓展休闲旅游、文化创意等功能。

#### 2.空间导向

围绕东平国家森林公园、北湖、长岛江滩以及东平镇、海永镇、启隆镇,形成“一林一湖一江滩、五镇三村五庄园”空间格局。通过“一林一湖一江滩”组织生态空间,以田野为底,阡陌纵横;以水系为脉,湖区塑景;以林带为核,节点成园。通过“五镇三村五庄园”组织城乡空间,形成“小镇集聚村舒朗,村庄田园嵌绿盘”的格局。

#### 3.生态导向

统筹考虑跨域地区的生态共保要求,落实市级生态走廊(崇北段)的建设,打造北横引河生态蓝道和老北沿公路生态绿道,营造森林环城的生态格局;贯通各乡镇内骨干水渠,提升滨水公共空间品质。

#### 4.公共服务导向

结合东平镇基础优化提升公共服务水平,新增的高等级文化设施、养老设施和体育设施在东平镇重点布局,强化对跨行政区城镇圈的综合服务能力。

#### 5.交通导向

道路系统,开展新北沿公路建设地面干线公路的前期研究论证工作,新建新北公路北延伸段。

公交系统,规划设置1处北湖公交枢纽,做好有轨电车4号线和有轨电车5号线廊道的预留控制,优化常规公交系统,强化与城桥枢纽、明珠湖片区的交通联系。

### 五、长兴城镇圈街镇指引

#### 1.发展策略

至2040年,规划常住人口规模19万左右。规划长兴岛成为以造船、海工装备等产业为核心的智能制造基地,大力发展生产服务业和生活服务业,推动产城融合。规划横沙岛作为上海重要的战略预留空间予以留白,近中期提升其交通可达性,中远期逐步完善观光码头、轨交站点和横沙直升机场建设。

#### 2.空间导向

根据南北两岸不同的自然形态,规划构建“南北两带”的空间格局。

#### 3.生态导向

长兴岛严控北岸建设规模,严控东风西沙水库饮用水水源一级保护区生态保护红线。做好南岸生产空间与北岸生活空间的生态防护,切实保障生态安全。

#### 4.公共服务导向

完善长兴镇、横沙乡基本公共服务设施配置,重点依托长兴镇增补文化、体育、医疗、养老等高等级公共服务设施配置。

#### 5.交通导向

加快轨道交通崇明线长兴岛站的建设,带动周边区域开发;建设水陆交通枢纽,丰富陆岛交通方式。

## 第五部分 实施保障

### 一、近期行动计划

#### 1.近期发展目标

至2020年,构建形成世界级生态岛的基本框架,生态环境建设取得显著成效,生态人居更加和谐,交通出

行方式不断优化,绿色基础设施不断完善。

#### 2、近期行动计划

风景提升行动:加强野生鸟类保护,加强以南横引河为重点的“一横”和鸽龙港、庙港等纵向风景河道建设,重点推进南横引河、北横引河、新河港、老激港的结构性林地廊道建设,以及加强重点风景地区品质提升。

“生态+”行动:率先启动若干特色小镇建设,引导特色庄园发展,加强生态休闲空间建设,建设特色文化展示平台,以及打造崇明绿色农业体系。

土地整治行动:加强建设用地复垦,优先实施农林复合使用,尽可能与周边耕地集中连片,实施水、路、林配套建设。至2020年,重点推进庙镇、竖新镇、新河港、堡镇等重点区域建设用地整治。按照绿色农业要求,加大耕地保护和土壤污染治理力度。

乡村建设行动:积极推进村庄的整治与改造,积极挖掘建设用地减量潜力,探索特色乡村设计试点工程。结合规划特色村区,遴选与鼓励有基础、有特色、有能人的村落进行乡村复兴与建设试点,培育旅游、创意、艺术、农业、教育等多元功能,突出乡村特色风貌引导。

交通提升行动:建成上海轨道交通崇明线,开展西线通道的前期研究论证工作;结合全岛路网规划,加快北沿公路、建设公路、崇明大道等骨干道路建设与改造,推进崇明生态大道(城桥镇-陈家镇)新建工程,提升岛内重点片区之间的系统连通度;启动南门港、新河港、堡镇港、马家港等滨江城镇观光码头建设,研究设立东滩低碳出行引导示范区,设置公共交通换乘枢纽,引导禁行燃油车辆,鼓励低碳绿色交通模式。

设施提升行动:重点加强城桥核心镇、陈家镇、长兴三大重点地区的公共服务设施建设,分级分类完善文教体卫等公共服务设施,打造设施全覆盖的生活圈。

加快污水收集管网、处理厂等设施建设,全面完成城镇化地区直排污染源截污纳管。全面推进农村生活污水治理,农村生活污水做到100%处理全覆盖。

提升水环境质量。加强河道整治,开展南横引河、团旺河等河道疏浚工作。加快镇村级河道综合治理,打通断头河。

### 二、规划实施保障

#### 1、规划编制

完善全域覆盖、分层管理、分类指导的规划编制体系,按照总体规划、单元规划、详细规划的规划层次,分层、分级落实总体规划的目标和各项指标。

发挥本规划对单元规划、详细规划及专项规划的指引作用。各项下位规划需严格贯彻本规划的经营理念与规划要求,遵循城镇圈及乡镇指引的分项指引内容,开展规划编制工作。

#### 2、规划管理

科学制定规划。坚持编制、决策、审批三分开,明确各级、各相关部门工作职责与权限,强化各级分工协作和部门协调配合,加强崇明区级政府组织编制规划的主体作用。

依法实施规划。以依法批准的总体规划作为城镇建设或管理的依

据。各级主体依据各层次规划定位及时编制或修订规划,推动总体规划的实施。按法定程序开展各层次规划编制和建设项目审批,政府各相关管理部门通过建立联席会议、联合审批、综合管理等机制与平台,强化信息共享和工作配合,共同保障“多规合一”实施。

强化执法监督。优化完善规划土地执法监察体制机制建设,明确崇明区及各乡镇执法职责划分,提高基层积极能动性,充分发挥镇村一线发现制止各类违法行为的重要基础性作用。加强城乡管理综合执法和社会参与机制建设,综合运用卫片监测等信息化手段,强化规划执行监督检查和建设项目规土竣工核查,及时制止、纠正和严肃依法查处违法违规行

#### 3、规划实施

提升政府服务水平。进一步强化政府的服务职能,提高科教文卫、就业和社会保障等社会服务水平,统筹城乡发展。建立乡村规划师制度,合理划分事权,提高政府部门的综合服务能力。

完善公众参与机制。在规划编制、审批、修改的全过程中加大公众参与力度,探索社区自治的开发管理模式,鼓励公众参与城市管理,切实协调和维护多方利益。

建立规划实施动态监测、定期评估和及时维护制度。探索建立全区城乡发展战略数据平台,跟踪监测总体规划中确定的各项指标;建立年度与五年评估、重点领域专项评估组成的评估机制;根据评估结果及时调整相关实施策略,并指导近期行动规划、年度实施计划的编制,实现规划动态维护。

#### 4、规划变更

建立实施评估监控机制。严格土地跟踪管控,制定年度供应计划,严格控制土地供应总量。形成年度监测、五年评估的动态评估机制,及时总结崇明城乡发展状况与阶段问题,对总体规划进行修正。

本规划在实施过程中,对于重大事件、发展情景变化而产生规划内容与实际发展偏离的不适应情况,根据监测、评估结论,若涉及总体规划强制性内容的调整,则按照法定程序启动总体规划修改工作;若不涉及总体规划强制性内容的调整,则启动总体规划动态维护程序,对偏离原因、规划适应性进行深入评估,提出应对方案,相关内容反馈至行动规划、下一层次的空间规划和专项规划进行落实,以实现对总体规划的动态维护目标。

#### 5、机制保障

探索生态地区的创新发展政策。适度“松绑”部分管控要求,加快建立生态建设补偿机制。逐步完善市、区的相关政策支撑,共同推动生态地区的长远发展。

探索开发边界外存量更新的实施保障机制,为激发村庄活力、建设特色乡村做好政策基础。着力推进开发边界外建设用地综合整治,探索部分保存完好、有更新价值的建筑更新改造路径。

创新乡村地区的建设用地管理机制,推动集体用地和宅基地的合理确权 and 腾退。加速乡村土地的确权工作,推动集体用地的经营权转让,吸引外来资本及精英人士参与,适度开发特色农庄。

□ 区规划土地局供稿

