

坚定不移走绿色低碳发展之路 努力开拓崇明现代化生态岛建设新境界

——在中国共产党崇明县第十一次代表大会上的报告(摘要)

今后五年工作的指导思想：

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持建设现代化生态岛目标定位不动摇，坚持“三岛联动、三次产业融合发展、经济社会民生三管齐下”发展战略和“两轮驱动、两手抓、两促进”发展策略不动摇，以《崇明生态岛建设纲要》为引领，以绿色低碳发展为主线，以深化改革开放、创新驱动为动力，继续更加注重发展、更加注重民生、更加注重管理，努力在全方位探索低碳生态发展模式上走在上海乃至全国的前列，将崇明建设成为具有示范意义的现代化生态地区。

今后五年的主要奋斗目标是：

按照《崇明生态岛建设纲要》和《县“十二五”规划》确定的目标，初步形成支撑现代化生态岛建设的绿色产业体系，基本形成与现代化生态岛相匹配的生态环境体系、基础设施体系和民生保障体系，努力形成与现代化生态岛建设相适应的社会建设和管理新格局。经济持续稳定较快增长；生态环境不断优化；统筹城乡发展取得新进展；社会保障水平实现较大幅度提升；社会和谐程度进一步提高；党组织的战斗力、凝聚力和创造力进一步增强，广大干部群众对生态岛建设的认同度和参与度进一步提高，推动崇明经济社会发展上新台阶，开创出崇明现代化生态岛建设的新未来。

新兴产业落户。深入推进工业向园区集中，通过完善产业扶持和激励政策，促进崇明工业企业能级提升和集群发展。

(三)积极发展高效生态农业。坚持

“向高处走、向宽处扩、向远处望”的发展思路，充分发挥崇明农业的特色优势，打造上海重要的绿色食品生产基地。以创建国家级农业标准化综合示范县为契机，加快农业产业结构调整，大力推进河蟹、特色蔬菜、优质大米、白山羊和经济林等特色农业规模化生产和北部现代高效生态农业实验区建设。高标准建设设施农业、设施菜田，建设国家级蔬菜标准园区和市级蔬菜标准园，推进低碳农业园区建设。发展和规范农民专业合作社，扶持农业龙头企业发展，不断探索农业产业化发展新路子。加大农业科技创新和推广力度，推进农业标准化生产和农产品质量安全，提升崇明食用农产品安全监管，提升崇明特色农产品品牌效应。培育绿色农产品加工产业链，鼓励农产品加工企业向现代农业园区集中。巩固和发展“农超”、“农标”对接，健全农产品市场流通体系。

(四)强化科技支撑。以生态科技成果集成创新应用为核心，以完善科技创新体系为基础，以提高科技支撑能力为重点，全面提升现代化生态岛建设中科技保障水平和服务能力。加强科技创新，建立和完善科技创新管理、技术创新、成果转化、科技咨询、科技信息与科学技术普及等六大体系。围绕崇明国家可持续发展实验区建设，实施低碳发展科技支撑行动计划，建立低碳产业发展技术体系。积极推进世博科技成果在现代化生态岛建设中的应用，重点推广和运用低碳建筑、低碳交通、低碳能源、自然系统增碳汇等低碳技术。鼓励企业科技创新，支持企业科技进步，推动经济增长向创新驱动型转变。

以统筹城乡发展为抓手，积极构建城乡良性互动、协调发展的新格局

坚持城乡一体、均衡发展，优化城镇

空间布局，加快重点地区开发，协调推进

乡镇发展和新农村建设，加快推进城乡

一体化进程。

(一)完善三岛规划体系。完善三岛发展规划，推进“两规”落地。加强三岛总体规划的评估深化工作，进一步完善三岛城乡规划体系，优化功能区空间布局，突出区域主导功能。根据集中发展区、提升发展区和优化发展区的不同功能定位，加强分类指导，进一步完善重点城镇规划，全面提升乡镇和村庄规划编制，形成发展导向明确、要素配置均衡、空间集约集聚的发展格局。根据发展需要及时修订和完善各项专项规划，加快推进重点城镇、重要产业功能区的控制性详细规划的编制工作，全面提高控制性详细规划的覆盖率，为加快崇明发展奠定基础、系统、广覆盖的城乡建设规划体系。

(二)聚焦重点地区开发建设。重点地区的开发建设要坚持产城融合的方向，一方面发挥产业发展对城区的支撑

和活性作用，另一方面城区基础设施和配套功能项目又为产业发展创造更好的条件和环境。长兴地区，着力打造海洋装备产业主导地位。加快崇明工业园区和富盛经济开发区发展步伐，积极争取主导作用，积极引进高品质大型旅游项目，

村集体土地流转行为，切实维护农民利益。进一步理顺县、乡镇两级政府财权、事权，完善县与乡镇财政管理体制，推动管理重心下移。完善对村(居)财政转移支付机制，增强基层组织运行的保障能力。

(四)加强重大基础设施建设和安全保障。坚持基础设施先行，加快形成枢纽型、网络化基础设施系统。根据沪崇苏大通道集散要求，进一步完善三岛道路网络，启动建设综合客运交通枢纽。推动市区至崇明的轨道交通建设。实施“信息惠民”、“信息强政”、“信息助业”计划，推进信息基础设施集约化建设，促进信息技术在经济社会各领域的广泛应用。建成“一库四厂”和输水管网水务工程，完成崇明电力体制改革，加快电力基础设施建设，实施农村新一轮电网改造，建成崇明燃气电厂一期工程，实现三岛天然气全覆盖，全面提升供水、供电、供气能力和集约化水平。加强城镇应急管理和城市网格化管理设施建设，提高公共安全保障能力和突发公共事件的预警处置能力。

以保障和改善民生为重点，进一步提高与现代化生态岛建设相适应的社会建设水平

崇明现代化生态岛建设必须把改

善民生、提高群众生活水平作为出发点和落脚点，进一步提高以改善民生为重点的社会建设水平，最大程度激发社会创造活力，最大限度减少不和谐因素，为加快推进现代化生态岛建设提供重要社会支撑。

(一)进一步完善基本公共服务体系。紧紧围绕基本实现“教育现代化”的总体目标，加大教育资源向农村倾斜力度。完善教育人才培养、流动、评价激励机制，加强教师队伍、校长队伍和教研队伍建设。深化医药卫生体制改革。扎实推进新华医院崇明分院、崇明县第二、第三人民医院等级提升。深化区医联体联合试点工作。

(二)促进城乡居民就业。坚持“以发展产业促进就业、以加强培训和

服务实现就业”和“增加就业岗位与提升就业能力并重、促进岛内就业与扩大岛外就业并举”的思路，积极发展与劳动力资源结合度高的产业，增加就业岗位。实行更加积极的就业政策，鼓励和支持各类中小企业发展，引导

以贯彻党的十七届六中全会精神为动力，推动三岛文化新发展

认真贯彻党的十七届六中全会精神和上海市委关于贯彻《中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》的精神，研究提出本县文化体制改革、推动文化大发展大繁荣的实施意见，明确今后五年本县文化建设发展的指导思想、目标任务和对策举措，积极推进文化建设与经济建设、社会建设等各项工作的协调发展。

(一)大力推进社会主义核心价值观体系建设。社会主义核心价值观体系是

社会主义先进文化的精髓。倡导“公

正、包容、责任、诚信”的价值取向，加强公民思想道德教育、法律教育、诚信教育和生态环保教育，不断增强人民群众社会道德水平和法律意识、诚信意识、生态环保意识。大力弘扬中华优秀传统文化、丰富和发扬“传承垦拓意志、崇尚绿色文明、追求创新卓越”的崇明垦拓精神，着力构筑共同的精神家园。开展形势任务和政策教育，统一思想共识，凝聚推动发展合力。深入开展群众性精神文明系列创建活动，志愿服务

社会主义核心价值体系是

中国共产党崇明县第十一次代表大会，是在崇明现代化生态岛建设深入推进的关键时期召开的一次重要会议，对崇明未来发展具有承前启后、继往开来的重要意义。大会的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真总结过去五年的工作，明确今后五年的奋斗目标和主要任务，选举产生中共崇明县第十一届委员会和中共崇明县第十一届纪律检查委员会，团结带领全县广大共产党员和干部群众，进一步解放思想、求真务实，开拓进取、勇于创新，努力开拓崇明现代化生态岛建设新境界。

过去五年主要工作回顾

(一)集思广益抓谋划，积极探索崇明

现代化生态岛建设和发展的实现路径。

按照胡锦涛总书记对崇明生态岛建设的殷切期望和市委、市政府对崇明建设生态岛的总体定位，十届县委承上启下、继往开来，提出了“坚持三岛联动、三次产业融合发展和经济、社会、民生三管齐下”的发展战略和“坚持崇明生态岛和长兴海洋装备岛“两轮驱动”、经济发展和民生改善“两手抓”、项目推进和管理水平提高“两促进”的发展策略，制定实施了《崇明县2009—2011年经济和社会发展规划》(以下简称《县“十二五”规划》)，明确了“十二五”时期我县经济社会发展的指导思想、目标任务和工作举措，强调更加注重发展、更加注重民生、更加注重管理，努力把崇明建设成为上海可持续发展的战略空间和现代化综合生态岛。

(二)全力以赴抓落实，努力确保县委

各项决策部署落到实处。

为认真贯彻落实中央精神和市委、市政府的决策部署以及县十次党代会要求，十届县委共召开了15次全会，分别就制定实施《三年行动纲要》、加强和改进党的建设、深化机构改革、做好迎世博工作、加强社会建设与管理、制定《县“十二五”规划》等关系崇明全局的重大问题作出决定和部署。县委坚持把方向、谋全局、抓大事，从政治上、思想上、组织上加强对全县工作的领导。

(三)聚精会神抓发展，着力推动崇明

经济社会建设全面进步。

全县实现增加值年均增长15.7%，县级财政收入年均增长17%。高效生态农业持续发展，海洋装备产业成为支柱产业，生态休闲旅游和服务业加快发展，三次产业结构不断优化。认

真贯彻《崇明生态岛建设纲要》，

扎实推进国家可持续发展实验区建设；

广泛开展创建全国文明城市

活动；

深入开展“双拥模范县”

工作；

真贯彻《崇明生态岛建设纲要》，

扎实推进国家可持续发展实验区建设；

广泛开展创建全国文明城市

活动；

深入开展“双拥模范县”

工作；

以《崇明生态岛建设纲要》为引领，进一步改善和优化生态环境

贯彻落实《崇明生态岛建设纲要》

明确的各项阶段性目标任务，

扎实推进生态项目建设、

国家可持续发展实验区

建设和生态创建活动，

努力构建与现代化生态岛相匹配的生态环境体系。

(一)加大生态建设和环境保护力

度。全面完成生态项目第一轮三年

行动计划，调整充实生态项目库，

滚动实施新一轮三年行动计划。

持续推进环

保三年行动计划。继续聚焦“水”、

“土”、“林”和环境综合治理等重点

领域项目建设，加强水环境治理和保

护，大力推进河道综合整治、农田水利

建设，完善污水收集处置系统；加

强噪声污染防治，提升大气环境质

量。建立健全生态岛环境预警监测体

系，提升环境世博安保工作任务。贯

彻实施“五五”普法规

划，大力推进依法治县。

(四)坚持不抓机关党建，

不断提高建设崇明现代化生态岛的

能力和水平。开展深入学习实践科

学发展观活动，广泛开展创先争优

活动，以“记好一本民情

日记、形成一份民情档案、落实一个

行动方案”大走访活动为载体，积

极探索创新联系服务群众的新方

法。深化干部人事制度改革。扎

实推进基层党建示范点创建。党

风廉政建设和反腐败工作取得新

成效。加强社会主义精神文明建设。

支持县人大及其常委会依法履行地

方国家权力机关的职能。支持县政

协围绕团结和民主两大主题履行职

能。高度重视统一战线工作。

真贯彻《崇明生态岛建设纲要》，

扎实推进国家可持续发展实验区建

设；

广泛开展创建全国文明城市

活动；

深入开展“双拥模范县”

工作；

以维护社会公平正义为目标，切实加强社会主义民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依

法治国有机统一，积极发展社会主

义民主政治，充分调动全县各方面

的积极性、主动性和创造性，不断

推进依法治县进程，维护社会公平

正义。

(一)支持人大及其常委会依法履

行职能。加强和改进党对人大工作

的领导，积极支持县人大及其常委

会围绕中心、服务大局，积极履行

法定职能，加强对“一府两院”的

监督。支持县人大及其常委会围

绕事关改革发展稳定和人民群众

关注的重大问题开展专项监督，

对法律法规实施情况进行监督检

查。支持县人大常委会加强自身建

设。

(二)支持人民政协履行政治协

商、民主监督、参政议政的职能。